

## ROZPORZĄDZENIE

### MINISTRA RODZINY, PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ<sup>1)</sup>

z dnia ..... 2018 r.

#### **zmieniające rozporządzenie w sprawie podklas działalności według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD), w których wydawane są zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca**

Na podstawie art. 90 ust. 9 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2018 r. poz. 1265 i 1149) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017 r. w sprawie podklas działalności według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD), w których wydawane są zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca (Dz. U. poz. 2348), w załączniku w sekcji A w dziale 01 wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w grupie 01.1 w klasie 01.13 w podklasie 01.13.Z po nazwie grupowania „Uprawa warzyw, włączając melony oraz uprawa roślin korzeniowych i roślin bulwiastych” dodaje się odnośnik nr 1 w brzmieniu:  
„<sup>1)</sup> z wyłączeniem działalności związanej z uprawą grzybów oraz pomidorów i ogórków w szklarniach ogrzewanych.”;
- 2) w grupie 01.1 w klasie 01.19 w podklasie 01.19.Z po nazwie grupowania „Pozostałe uprawy rolne inne niż wieloletnie” dodaje się odnośnik nr 2 w brzmieniu:  
„<sup>2)</sup> z wyłączeniem działalności związanej z uprawą kwiatów i produkcją kwiatów ciętych oraz pączków kwiatowych w szklarniach ogrzewanych.”;
- 3) w grupie 01.3 w klasie 01.30 w podklasie 01.30.Z po nazwie grupowania „Rozmnażanie roślin” dodaje się odnośnik nr 3 w brzmieniu:  
„<sup>3)</sup> z wyłączeniem działalności związanej z uprawą roślin do rozmnażania oraz uprawą grzybni, w tym podłoża z wsianą grzybnią.”.

§ 2. Do postępowań w sprawie wydania zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca wszczętych i niezakończonych decyzją ostateczną przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe.

---

<sup>1)</sup> Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej – praca, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. poz. 2329).

**§ 3.** Jeżeli zezwolenie na pracę sezonową zostało wydane przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, do postępowań w sprawie przedłużenia zezwolenia na pracę sezonową dla tego cudzoziemca w roku 2018 r. stosuje się przepisy dotychczasowe.

**§ 4.** Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER RODZINY, PRACY  
I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

**W porozumieniu:**

**MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI**

**MINISTER SPORTU I TURYSTYKI**

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia dotyczy zmiany rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017 r. w sprawie podklas działalności według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD), w których wydawane są zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca (Dz. U. 2017 r. poz. 2348). Rozporządzenie to określa zakres prac, w przypadku których wydaje się zezwolenia na pracę sezonową, o których mowa w art. 88 ust. 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2018 r. poz. 1265 i 1149). Uzyskanie takiego zezwolenia jest możliwe, jeżeli podmiot prowadzi działalność w ramach wskazanych w rozporządzeniu podklas „sezonowych” i praca cudzoziemca będzie z nią ściśle związana. Zgodnie z art. 90 ust. 9 ww. ustawy podklasy określa się, biorąc pod uwagę znacznie wyższe zapotrzebowanie na siłę roboczą w niektórych okresach roku ze względu na powtarzające się wydarzenia lub typy wydarzeń podlegające uwarunkowaniom sezonowym. Zezwolenie na pracę sezonową może zostać wydane maksymalnie na okres 9 miesięcy w roku kalendarzowym. W przypadku powierzenia cudzoziemcowi prac związanych z wymienionymi w rozporządzeniu podklasami działalności nie jest możliwe uzyskanie, wydawanego przez wojewodę, zezwolenia na pracę ani zezwolenia na pobyt czasowy i pracę, jak też skuteczne złożenie oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi.

Rozporządzenie określa działalności, w których wydawane są zezwolenia na pracę sezonową, na najbardziej szczegółowym poziomie klasyfikacji, tj. podklas działalności. Jednak nawet ten poziom może łączyć działalności o odmiennym charakterze. W niektórych działalnościach objętych zakresem rozporządzenia zapotrzebowanie na siłę roboczą nie podlega uwarunkowaniom sezonowym. W związku z tym pożądanym jest, aby takie specyficzne rodzaje działalności zostały wyłączone z rozwiązań dotyczących zezwoleń na pracę sezonową. Dotyczy to trzech podklas:

- 1) podklasy PKD 01.13.Z *Uprawa warzyw, włączając melony oraz uprawa roślin korzeniowych i roślin bulwiastych*, z której wyłącza się działalność związaną z uprawą grzybów, uprawą pomidorów oraz ogórków w szklarniach ogrzewanych;
- 2) podklasy PKD 01.19.Z *Pozostałe uprawy rolne inne niż wieloletnie*, z której wyłącza się działalność związaną z uprawą kwiatów i produkcją kwiatów ciętych oraz pączków kwiatowych w szklarniach ogrzewanych;
- 3) podklasy PKD 01.30.Z *Rozmnażanie roślin*, z której wyłącza się działalność związaną z uprawą roślin do rozmnażania oraz uprawą grzybni, w tym podłoża z wsianą grzybnią.

W wyłączanych branżach cykl produkcji odbywa się w obiektach zamkniętych, co uniezależnia je od rytmu pór roku. Dodatkowo pracodawcom zależy na utrzymaniu stałych pracowników, którzy są doświadczeni i przyuczeni do wykonywanej pracy. W przypadku zbioru pieczarek konieczne jest stosowanie odpowiedniej techniki, potrzebna jest umiejętność odpowiedniego kwalifikowania grzybów, selektywnego zbierania jedynie określonych rozmiarów grzybów. Nabycie takich umiejętności wymaga praktyki. Obecnie w dobrej sytuacji na runku pracy, cechującej się bardzo niskim poziomem bezrobocia, trudno jest znaleźć pracowników o wymaganych kwalifikacjach, gotowych do wykonywania tego rodzaju pracy. Według szacunków Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi w gospodarstwach specjalistycznych 60-

70% pracowników stanowią pracownicy cudzoziemscy głównie z Ukrainy, ale także z Białorusi i Nepalu. Umożliwienie wykonywania pracy na podstawie dłuższych instrumentów pozwoli na utrzymanie i pozyskiwanie cudzoziemskich pracowników z bardziej odległych krajów, którzy nie są zainteresowani podjęciem pracy przez krótszy okres ze względu na wysokie koszty podróży.

Wyłączenie spowoduje, że działalności te zostaną wyjęte z reżimu zezwoleń na pracę sezonową i w ich przypadku powierzenie pracy cudzoziemcowi będzie możliwe na podstawie wpisanego do ewidencji oświadczenia, zezwolenia na pracę lub zezwolenia na pobyt czasowy i pracę. Zezwolenie na pracę oraz zezwolenie na pobyt czasowy i pracę są instrumentami, które mogą być wydane na okres do 3 lat, a zatem umożliwiają ciągłą współpracę z cudzoziemcem przez dłuższy okres.

Regulacje zawarte w projektowanym rozporządzeniu zostały przygotowane zgodnie z propozycjami Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Jednocześnie dla zapewnienia możliwości zakończenia postępowań toczących się w powiatowych urzędach pracy w sprawie wydania zezwolenia na pracę sezonową lub w sprawie wydania przedłużenia zezwolenia na pracę sezonową, jak też umożliwienia skorzystania z rozwiązań przewidzianych w ustawie w przypadku cudzoziemców, którzy w 2018 roku wjechali do Polski w związku z zaświadczeniem o wpisie do ewidencji wniosków w sprawie pracy sezonowej, o którym mowa w art. 88p, 88pa i 88u ustawy, proponuje się wprowadzenie przepisu przejściowego. Pozwoli to podmiotom powierzającym pracę cudzoziemcom w zakresie wyłączonych działalności na płynne przejście w reżim zezwoleń na pracę oraz zezwoleń na pobyt czasowy i pracę.

Projekt rozporządzenia nie stwarza zagrożenia korupcyjnego.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Przedmiot projektowanej regulacji nie podlega procedurze notyfikacji określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji ani uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia podlega udostępnieniu w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie podklas działalności według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD), w których wydawane są zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi (współpraca)</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Stanisław Szwed – Sekretarz Stanu w MRPiPS Rafał Romanowski – Podsekretarz Stanu w MRiRW (współpraca)</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Magdalena Sweklej, Zastępca Dyrektora Departamentu Rynku Pracy, tel. 22 461 64 04, e-mail Magdalena.Sweklej@mrpips.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 16.07.2018 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Upoważnienie ustawowe</p> <p><b>Nr w wykazie prac:</b> 107</p>
--	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

1 stycznia 2018 r. weszły w życie przepisy wprowadzające nowy typ zezwoleń na pracę sezonową. Są one wydawane podmiotom prowadzącym działalność uznaną za sezonową, określoną w rozporządzeniu MRPiPS z dnia 8 grudnia 2017 r. w sprawie podklas działalności według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD), w których wydawane są zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca (Dz. U. 2017 r. poz. 2348). Aby powierzyć cudzoziemcowi pracę bezpośrednio związaną z działalnością objętą rozporządzeniem, należy uzyskać zezwolenie na pracę sezonową, wydawane maksymalnie na 9 miesięcy w danym roku kalendarzowym. Jest to znaczne utrudnienie dla prowadzenia niektórych działalności objętych zakresem rozporządzenia, w których zapotrzebowanie na siłę roboczą nie podlega uwarunkowaniom sezonowym.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomenduje się wyłączenie z zakresu objętego rozporządzeniem niektórych działalności rolniczych, w których zapotrzebowanie na siłę roboczą nie podlega uwarunkowaniom sezonowym – w szczególności działalności związanych z uprawą grzybów, uprawą pomidorów i ogórków, uprawą kwiatów i produkcją kwiatów ciętych oraz pączków kwiatowych w szklarniach ogrzewanych, jak też działalności związanej z uprawą roślin do rozmnażania oraz grzybni, w tym podłoża z wsianą grzybnią.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Każde z państw UE ustala indywidualnie zakres działalności, do których stosowane jest zezwolenie na pracę sezonową lub inny. W niektórych państwach (np. Czechy) zezwolenie jest wydawane zgodnie z wnioskiem pracodawcy.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Pracodawcy i inne podmioty zatrudniające cudzoziemców prowadzące działalność w jednej z wyłączonych działalności.	Około 550 podmiotów.	Szacunek liczby podmiotów na podstawie danych dot. wydawanych zezwoleń na pracę i rejestrowanych oświadczeń w 2017 r.	Możliwość uzyskania zezwoleń, które umożliwiają powierzenie pracy w sposób ciągły przez okres do trzech lat.
Cudzoziemcy podejmujący pracę w Polsce w ramach wyłączonych działalności	Około 6300 cudzoziemców.	Szacunek z uwzględnieniem danych dot. liczby wszystkich wydawanych zezwoleń na pracę oraz zarejestrowanych oświadczeń w 2016 r. i 2017 r.	Możliwość wykonywania pracy w Polsce przez dłuższy okres.
Powiatowe urzędy pracy	340		Zmniejszenie liczby rozpatrywanych wniosków o zezwolenie na pracę sezonową.



JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		<p>Wprowadzane zmiany mogą spowodować, że w znacznej części przypadków podmioty powierzające wykonywanie pracy cudzoziemcom w zakresie działalności wyłączanych z zakresu rozporządzenia będą składać wnioski o zezwolenie na pracę, co spowoduje zmniejszenie liczby spraw rozpatrywanych przez powiatowe urzędy pracy oraz zmniejszenie dochodów samorządów powiatowych.</p> <p>Jednak w części przypadków w zakresie działalności wyłączanej z zakresu zmienianego rozporządzenia składane będą oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi, z którymi związane są takie same wpłaty, jak związane z wnioskami o zezwolenia na pracę sezonową – w takich przypadkach projektowane zmiany nie będą miały wpływu na budżet państwa i budżety JST.</p> <p>Liczba przypadków, w których w sektorach wyłączanych z zakresu rozporządzenia składane będą oświadczenia albo wnioski o zezwolenia na pracę, jest niemożliwa do przewidzenia. Przyjęto zatem założenie, że w tym zakresie w 75% przypadków składane będą zezwolenia na pracę, a w 25% oświadczenia.</p> <p>Według przybliżonego szacunku składanych jest w skali roku ok. 6500 wniosków o zezwolenia na pracę sezonową w zakresie działalności wyłączanej z zakresu zmienianego rozporządzenia.</p> <p>Obecnie złożenie wniosku w celu uzyskania zezwolenia na pracę sezonową wiąże się z opłatą w wysokości 30 zł, z której 15 zł jest dochodem samorządu powiatu, a 15 zł dochodem budżetu państwa.</p> <p>Opłata związana z wnioskiem do wojewody o wydanie „klasycznego” zezwolenia na pracę wynosi 100 zł (50 zł, jeżeli wniosek o zezwolenie dotyczy okresu krótszego niż 3 miesiące), które są dochodem budżetu państwa.</p> <p>Na podstawie przyjętych założeń oszacowano, że zmniejszenie dochodów JST może wynieść ok. 73 125 zł (4875 wniosków x 15 zł), zaś zwiększenie dochodów budżetu państwa 414 375 zł (4875 wniosków x 85 zł (100 zł-15zł)).</p>										
<b>7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe</b>												
Skutki												
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Nowe przepisy ułatwią przedsiębiorcom prowadzącym wybrane działalności powierzenie pracy cudzoziemcom na dłuższe okresy zgodnie z własnymi potrzebami. Pozwoli to na rozwój ich działalności rolniczej.										
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Nowe przepisy ułatwią rolnikom indywidualnym prowadzącym wybrane działalności powierzenie pracy cudzoziemcom na dłuższe okresy zgodnie z własnymi potrzebami. Pozwoli to na rozwój ich działalności rolniczej.										
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do	Nowe przepisy nie będą miały wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.											

obliczeń założeń	
---------------------	--

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak  
 nie  
nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów  
 zmniejszenie liczby procedur  
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne: lepsze dostosowanie procedur do specyfiki działalności.

- zwiększenie liczby dokumentów  
 zwiększenie liczby procedur  
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

- tak  
 nie  
nie dotyczy

Komentarz:

### 9. Wpływ na rynek pracy

Nowe przepisy powinny ułatwić podmiotom prowadzącym wybrane działalności powierzenie pracy na dłuższe okresy zgodnie z własnymi potrzebami. Pozwoli to na rozwój ich działalności rolniczej.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

- środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 inne:

- demografia  
 mienie państwowe

- informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu

Nowe przepisy ułatwią podmiotom prowadzącym wybrane działalności powierzenie pracy na dłuższe okresy zgodnie z własnymi potrzebami. Pozwoli to na rozwój działalności rolniczej w regionach, w których jest prowadzona.

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

14 dni od dnia ogłoszenia.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)